

מדינת ישראל

משרד האוצר

ג' בכסלו התשע"ה
25 בנובמבר 2014
חש. 2014-80698

מכרז להקמת ותפעול קרן ליוזמה חברתית- תשובות לשאלות הבהרה מס' 3

בהתאם לסעיף 5.4.6 למכרז להקמת ותפעול קרן ליוזמה חברתית, מצ"ב תשובות לשאלות הבהרה. יובהר כי כל האמור במסמך זה בעניין תנאי המכרז ונספחיו יהוו חלק בלתי נפרד ממנו.

מס'ד	סעיף רלוונטי	שאלה	תשובה
כללי			
1	סעיפים 3 ו-20.1 למסמכי המכרז	נבקש להבהיר כי על אף שהמכרז מכוון להקמה של שתי קרנות, אין מניעה כי יבחר במכרז זוכה יחיד במקרה של משתתף יחיד במכרז או משתתף יחיד שיעמוד בתנאים הקבועים במכרז.	הערה מתקבלת. ועדת המכרזים מבהירה בזאת כי במידה ויבחר במכרז זוכה יחיד, תוקם על ידו קרן אחת בלבד בהיקף ובתנאים המפורטים בהסכם. למען הסר ספק יובהר כי ועדת המכרזים רשאית לצאת במכרזים נוספים ככל שיוחלט על ידה.
2	סעיף 13.1.4.1 להסכם	ההפניה בסעיף זה לסעיף 2.11 אינה נכונה יש להפנות לסעיף 2.12.	הערה מתקבלת. סעיף 13.1.4.1 להסכם יתוקן כדלקמן:"מכלל כספי הקרן כמשמעם בסעיף 2.12....".
3	סעיף 2 להסכם	יש להוסיף הגדרת "ריבית מקסימלית" ו/או לתקן את ההפניה בסעיף 2.14 לסעיף 4 בפרק א- כללי.	סעיף 2 להסכם יתוקן כך שתתווסף ההגדרה ל"ריבית מקסימלית" כהגדרתה במכרז.
4	הסכם ההתקשרות	יש למחוק את המילה "בע"מ".	הערה מתקבלת. המילה "בע"מ" תימחק. יובהר כי פרטי החברה לתועלת הציבור ימולאו לאחר הקמת הקרן.
5	הסכם ההתקשרות	כל עוד לא נרשמה החל"צ לא ניתן להוסיפה כצד להסכם בכלל. יש לתקן את ההסכם באופן שהיזום יתחייב, לאחר הקמת החל"צ, שהחל"צ יקבל על עצמו את כל התחייבויות היזום על פי תנאי המכרז.	אין שינוי במסמכי המכרז. יובהר כי היזום יחתום בשם הקרן בייסוד וכי הקרן תאשר את החתימה לאחר הקמתה כאמור באישור הקרן החברתית המופיעה לאחר דף החתימות בהסכם.
6	סעיף 3 להסכם	במעמד החתימה על ההסכם המוגש במסגרת המכרז לא יכולה הקרן להצהיר, להתחייב ו/או לחתום שכן היא איננה מאוגדת.	ראו תשובה מס' 5.
7	הסכם ההתקשרות- "והואיל" השני	האמור בפסקה זו הינה הצהרה של המדינה ולא של היזום, יש לתקן הניסוח בהתאם.	אין שינוי במסמכי המכרז.
8	סעיף 1.4 להסכם	האמור בסעיף זה אינו נכון עובדתית, ועל כן אין מקום לחייב את היזום לאשרו.	אין שינוי במסמכי המכרז.
9	כללי	לנוכח מורכבות המכרז וריבוי ההערות והשאלות שהוא מעורר, לרבות ביחס לסוגיות עקרוניות בנוגע לקרן אשר תקום, הנכם מתבקשים לקיים כנס מציעים/ספקים בו יתאפשר לנו, בין היתר, להציג את עמדתנו בנושאים עקרוניים.	ועדת המכרזים אינה מוצאת לנכון לקיים כנס ספקים בנוסף למענה הניתן במסגרת סעיף 5.4.6 למסמכי המכרז.

10	סעיף 20.5 למסמכי המכרז	מבוקש לקבוע שזכות זו נתונה למזמין עד למועד האחרון להגשת הצעות בלבד. שינויים מהותיים יכול שייעשו רק זמן סביר לפני המועד האחרון להגשת ההצעות במכרז.	אין שינוי במסמכי המכרז.
11	סעיף 20.10 למסמכי המכרז	יש לסייג כי האמור בסעיף זה יחול רק על ההצעה הזוכה.	אין שינוי במסמכי המכרז.
12	סעיף 8.3 להסכם	יש להבהיר כי אין מניעה כי משקיע שהוא מלכ"ר יעמיד לקרן תרומות (כספי פילנתרופיה) כבר בשנתיים הראשונות לפעילותה, וזאת על אף המגבלה הקבועה בכללי ניהול תקין של עמותות; "העברות של כספים או נכסים לתאגידים אחרים ללא תמורה".	יובהר כי במסגרת תנאי מכרז זה ולאור הפיקוח הממשלתי על התנהלות הקרן, אין מניעה שמשקיע שהוא מלכ"ר יעמיד לקרן תרומות גם בשנתיים הראשונות לפעילות החל"צ (בהן לא יהיה לחל"צ אישור ניהול תקין), זאת בכפוף לכך שלקרן יהיה אישור על הגשת מסמכים. במצב זה רשות התאגידים לא תראה בכך הפרה של הוראות ניהול תקין.
לוחות זמנים			
13	סעיף 7 למסמכי המכרז	מבוקש להקדים את המועד האחרון לפרסום התשובות ליום 10.11.2014.	אין שינוי במסמכי המכרז.
14	סעיף 7.3 למסמכי המכרז	מאחר ועם ההצעה יש להגיש התחייבות של תורמים ומשקיעים, לא ניתן להשאיר את האפשרות להארכת המועדים ע"י המזמין (הארכות אשר ישפיעו בין היתר על תוקף ההתחייבות של התורמים והמשקיעים) ללא הגבלת זמן ברורה.	אין שינוי במסמכי המכרז.
15	סעיף 7 למסמכי המכרז	ועדת המכרזים מתבקשת לא לדחות ו/או להאריך את המועד האחרון למתן התשובות ע"י המזמין.	אין שינוי במסמכי המכרז.
16	סעיף 7 למסמכי המכרז	ועדת המכרזים התבקשה להאריך את לוחות הזמנים הנקובים במסמכי המכרז.	המועד האחרון להגשת הצעות יידחה עד ליום 15.2.15. בתחתית הקובץ מצורפת טבלת לוח הזמנים המעודכן וכן במסמכי המכרז עודכנה טבלת לוח הזמנים.
17	סעיף 16.2.1 למסמכי המכרז	מוצע כי בעת הגשת המכרז יובאו כתבי התחייבות בסך 50% מהמצופה ותוך שנתיים התחייבות של 50% נוספים.	אין שינוי במסמכי המכרז.
18	סעיף 6.6 למסמכי המכרז	המזמין מתבקש לקבוע במסמכי המכרז את המועד האחרון לחתימתו של המזמין על ההסכם.	המזמין יפעל לחתימה תוך זמן סביר מיום התקיימות כל התנאים.
19	סעיפים 7.1 ו-21.1 למסמכי המכרז	פרק הזמן שנקבע לרישום החל"צ אינו עולה בקנה אחד עם פרק הזמן הריאלי הנוהג כיום ברשות התאגידים לגבי רישום חל"צים. לא ניתן לחייב את היזם במועד הנקוב בסעיף הנ"ל.	הקרן תאוגד כחברה לתועלת הציבור ותוקם עד 90 יום ממועד הודעת ועדת המכרזים על זכייתו של היזם במכרז, בכפוף לאישור התקנון. סעיף 5.1 להסכם יתוקן כדלקמן: "הקרן החברתית תאוגד כחברה לתועלת הציבור ותוקם עד 90 יום ממועד הודעת המדינה על זכייתו של היזם במכרז, בכפוף

			לאישור התקנון כאמור בסעיף 5.5 להלן". סעיף 20.1 למסמכי המכרז יתוקן כדלקמן: "ובנוסף לכך יבחר כשיר ראשון אשר כשירותו תעמוד בתוקף למשך ארבעה וחצי חודשים מיום הזכייה". ראו לוחות זמנים מעודכנים בתחתית הקובץ.
20	סעיפים 5.5 ו-5.6 להסכם		לאור דחיית לוחות הזמנים, בחירת הזוכים במכרז תבצע לפני פסח. מאחר וזמן בדיקת תקנון החברה וההסכם שבין היזם למשקיעם על ידי ועדת המעקב חופף לחול המועד פסח, הוארך זמן זה ל- 21 ימים.
21	סעיף 7.1 למסמכי המכרז		הליך האישור על פי סעיף 46 בהתאם להחלטה המקדמית אשר צורפה כנספח יג' למסמכי המכרז צפוי לארוך זמן ולכן יש לתקן את לוחות הזמנים לתחילת פעילות הקרן.
יחס מינוף			
22	סעיף 16.1 למסמכי המכרז		אין שינוי במסמכי המכרז.
		יחס מינוף כה גבוה מחייב הכנסת משקיעים ו/או פילנתרופיים חדשים למרחב. מבוקש שירד יחס המינוף או: תיפתח האפשרות לשלב משקיעים עתירי יכולות.	
הליך התיחור - פרמטרים איכותיים			
23	סעיף 18.2 למסמכי המכרז		אין שינוי במסמכי המכרז.
		מוצע כי לפרמטרים איכותיים יינתן משקל גדול יותר מ- 40 נקודות.	
24	סעיף 18.2.2 למסמכי המכרז		אין שינוי במסמכי המכרז.
		מוצע כי לניסיון (שהוא יישום הפרקטיקות הנרכשות הלכה למעשה), יינתן משקל גדול יותר מ- 13 נקודות.	
מטרות הקרן			
25	סעיף 4.2 להסכם		אין שינוי במסמכי המכרז.
		מוצע לשקול מתן לגיטימציה במודל כספי של הקרן לבנות תנאים של החזר הלוואות או הפיכת חלק מההלוואה למענק לשם תמריץ, פיתוח העסק וזאת כחלק ממדיניות ולא כסמן לחוסר הצלחה.	
26	סעיפים 4 ו-9.3 להסכם		אין שינוי במסמכי המכרז.
		הועלו הצעות שונות באשר לאופן קידומן ושילובן של אוכלוסיות מוחלשות כפי שהוגדר במכרז (שינוי רף המועסקים וכו').	
קריטריונים ומדיניות ניהול השקעות			
27	סעיף 9.7 להסכם		אין שינוי במסמכי המכרז.
		מבוקש לאפשר השקעה בעסקים העוסקים בהכשרה ושילוב בשוק התעסוקה של צעירים ונוער בסיכון, אנשים בעלי מוגבלויות, אסירים בשיקום ועוד.	

28	סעיף 9 להסכם	מבוקש לתת העדפה בתנאי ההלוואה לגופים שיעזרו להקים מיזמים עסקיים חברתיים מחוץ למרכז, וכן לשקול לתגמל עסקים חברתיים שמוקמים בפריפריה הגיאוגרפית במענקים לצד ההלוואה.	אין שינוי במסמכי המכרז.
29	סעיף 9 להסכם	מבוקש לייחד פרק במכרז לתאגידים כלכליים עירוניים ולמצוא פתרון שיאפשר להם להשתתף במכרז למרות חלוקת הרווחים וזאת מאחר שרווחים אלו חוזרים בפועל לקופה הציבורית העירונית.	אין שינוי במסמכי המכרז. הקרן תוכל להשקיע בכל ישות משפטית אשר עונה על ההגדרה של עסק חברתי כפי שהיא מופיעה במסמכי המכרז.
30	סעיף 9.5 להסכם	מבוקש לקבוע כי הקרן תוכל להשקיע יותר מ- 15% במיזם אחד וזאת באישור ועדת המעקב.	אין שינוי במסמכי המכרז.
31	סעיף 4 למסמכי המכרז	יש להוסיף "אגודה שיתופית" להגדרת "עסק חברתי".	אין שינוי במסמכי המכרז.
32	סעיף 4.1.3 להסכם	בסעיף זה ניתן דגש על מקומות עבודה שמעסיקים מגוון של אוכלוסיות יעד וכן דגש על עובדים המשתייכים לקצה הרצף מבחינת מוחלשותם. דרישה להתמקד בקצה הרצף תהיה קשה למימוש.	אין שינוי במסמכי המכרז. יובהר כי סעיף 4.1.3 להסכם קובע כי יש להשקיע בעסקים חברתיים המעסיקים עובדים המשתייכים למגוון של אוכלוסיות יעד, <u>תוך מאמץ</u> להעסיק גם עובדים המשתייכים לקצה הרצף מבחינת מוחלשותם או האתגר שבהעסקתם.
33	סעיף 9.2 להסכם	יש להוסיף להגדרה של אוכלוסיות מוחלשות גם את המגזר הערבי, הבדואי החרדי, האתיופאי וכן "לרבות מגזרים נוספים" על מנת לכלול אוכלוסיות אשר בהן קיימת בעיית אי תעסוקה קשה, והן ביעדי הממשלה.	אין שינוי במסמכי המכרז.
34	סעיף 9.1 להסכם	הדרישה כי הקרן תשקיע לפחות 50% מההשקעות במיזמים "חדשים" מגדילה את הסיכון של הקרן ופוגעת במודל הכלכלי למשקיעים הפוטנציאליים. משכך נבקש להפחית ל- 30% את השיעור המינימלי של המיזמים החדשים.	הערה מתקבלת. ועדת המכרזים החליטה להפחית את השיעור המינימלי של המיזמים החדשים ל- 40%. סעיף 9.7 להסכם יתוקן כדלקמן: "הקרן החברתית מתחייבת להשקיע לפחות 40% מסך כספי הקרן המיועדים להשקעה (כמוסבר לעיל) במיזמים חדשים, כלומר מיזמים שהחלו לפעול ב-18 החודשים האחרונים לפני ההשקעה בהם. מועד תחילת הפעילות ייקבע בהתאם למועד תחילת העסקה ו/או הקצאה של כוח אדם ייעודי למיזם וכן קיומה של תכנית עסקית".
35	סעיף 9.10 להסכם	יש להחריג מאיסור גביית דמי ניהול את נושא המדידה כך שיוכל להיעשות מכספי ההשקעה ולא מכספי דמי הניהול.	אין שינוי במסמכי המכרז.
תקופת ההשקעה			
36	פרק 11 להסכם	משך תקופת ההשקעה הוא קצר מדי ומבוקש להאריך את תקופת ההשקעה ולאפשר תקופה של השקעות חוזרות במיזמים.	אין שינוי במסמכי המכרז. בסמכות ועדת המעקב להאריך את תקופת ההשקעה כאמור בסעיף 11.4 להסכם. כמו כן ראו תשובה מס' 37 לעניין זה.

37	סעיף 11.2 להסכם	סעיף 11.2 להסכם ישונה כך שהעברת ההשקעה בפועל לעסקים החברתיים תבצע בתוך 36 חודשים לכל היותר מיום מתן ההתחייבות להשקעה בהסכם או מיום חתימת מזכר הבנות בנושא. הסיפא של הסעיף תשונה כדלקמן: "...במידת השקעה בשנה מסוימת תיחשב גם מתן התחייבות להשקעה בהסכם או מזכר הבנות מחייב הכולל את עיקרי ההשקעה, ובלבד שאותה השקעה בוצעה בפועל בתוך 36 חודשים לכל היותר מיום מתן ההתחייבות להשקעה בהסכם או מיום חתימת מזכר הבנות כאמור."
38	סעיף 13.1.5.2 להסכם	סעיף 13.1.5.2 ישונה כדלקמן: "שאר הכספים המהווים את כספי הקרן המיועדים להשקעה ישולמו לקרן בתקופת ההשקעה בהתאם לקצב ביצוע השקעות כספיות במיזמים בפועל (לרבות במתן הלוואה, העמדת ערבות וכיו"ב, ולמעט התחייבות הסכמית שטרם מומשה) ולא יאוחר מ- 36 חודשים ממועד סיום תקופת ההשקעה".
39	סעיף 11.2 להסכם	תרגום תנאי ההשקעה מעלה שהציפייה היא שהקרן תשקיע תוך 3 שנים בכ- 20 מיזמים ושאלו ינוהלו על ידי אדם וחצי. על פי ניסיון מצטבר בקרנות הון סיכון כדי להעלות את סיכויי ההצלחה של המיזמים כלל האצבע מדבר על יחס של מנהל אחד ל- 6 עד 7 מיזמים, לאור כך יש להגדיל את דרישות כוח האדם במכרז.
40	סעיף 11.2 להסכם	מבוקשת גמישות בביצוע ההשקעות בין השנים והשארה של לפחות 30% מכספי הקרן להשקעות המשך.
41	סעיף 11.1 להסכם	מבוקש להבהיר כי הקרן יכולה לבצע השקעות נוספות בכל עת על פי שיקול דעתה, לרבות מסכומים שיגיעו לקרן כהחזרים מהמיזמים.
סעדי המוסד לביטוח לאומי		
42	סעיף 15.1.2 להסכם	בסעיף מוגדרת חריגה של בין 50%-10 מקצב ביצוע ההשקעה השנתי הינו מנעד כה רחב. מה/מי יקבע?
43	סעיף 15.1.1 להסכם	על פי הסעיף הפרה יסודית הינה במידה ושלושה מיזמים נסגרים. לפי הנחה של השקעה במספר מרבי של 30 מיזמים מדובר ב- 10% מהפורטפוליו. מדובר בתנאי הפרה לא ריאלי למציאות של עסקים קטנים בהם אחוזים גבוהים יותר אינם מצליחים כלכלית. נדרש לתת מרחב גדול יותר טרם נקיטת סנקציות.
דירקטוריון הקרן החברתית וועדותיו		

44	סעיף 3.2.6 למסמכי המכרז וסעיף 7.9 להסכם	יש לאפשר למנות לוועדת ההשקעות משקיפים שאינם חברי דירקטוריון.	הערה מתקבלת. יתווסף סעיף 7.9.4 בהסכם: "הקרן תהא רשאית למנות משקיף אחד. מינוי משקיפים נוספים ידרוש את אישור ועדת המעקב".
45	סעיף 3.2.6 למסמכי המכרז וסעיף 7.1 להסכם	יש לאפשר גיוון של הרכב הדירקטוריון כך שיכלול גם חברים בעלי רקע שונה שאינם רקע חברתי או כלכלי כמוגדר בהסכם ובלבד שבדירקטוריון יכהנו לפחות 2 חברי דירקטוריון בעלי רקע חברתי ושני חברי דירקטוריון בעלי רקע כלכלי (ולא שלושה דירקטורים).	אין שינוי במסמכי המכרז.
46	סעיף 7.1.3 להסכם	נציג הציבור בדירקטוריון.	סעיף 7.1.3 להסכם יתוקן כדלקמן: "מקרב חברי הדירקטוריון המכהנים בכל עת, לפחות חבר אחד יהיה נציג ציבור בלתי תלוי, שלא יהיה קשור, במישרין או בעקיפין, ליזם ו/או למשקיעים, יעמוד בתנאי הכשירות לדירקטור בעל רקע חברתי ו/או דירקטור בעל רקע כלכלי כמפורט לעיל, ויבחר מקרב יושבי הראש של ועדות הנכות, האימהות והילדים שהקימה המועצה הממונה על פי חוק הביטוח הלאומי, או מי מטעמם מקרב חברי הוועדה הרלוונטית ובהסכמת יו"ר הוועדה, ובלבד שאינם עובד מדינה. הביטוח הלאומי ימסור לקרן עם דרישתה את פרטי ממלאי התפקידים הנ"ל ויספק לה את כל המידע הנדרש בהקשר זה. המועמד לכהן כדירקטור שהוא נציג הציבור ייבחר על ידי הדירקטוריון. יובהר כי אם הקרן לא תצליח למנות נציג ציבור כאמור מחמת סירוב של מועמדים מתאימים לכהן בקרן בתפקיד לאחר שנקטה שקידה נאותה בנושא לא יחשב הדבר משום הפרה של הוראות הסכם זה. ואולם, במקרה כאמור תהא הקרן מחוייבת למנות נציג ציבור אחד בלתי תלוי שלא יהיה קשור, במישרין או בעקיפין, ליזם ו/או למשקיעים, יעמוד בתנאי הכשירות לדירקטור בעל רקע חברתי ו/או דירקטור בעל רקע כלכלי כמפורט לעיל".
47	סעיף 7.1.3 להסכם	נבקש לקבל את הרשימה המעודכנת של החברים במאגר חברי ועדות הנכות, האימהות והילדים שהקימה המועצה הממונה על חוק הביטוח הלאומי.	ראו תשובה מס' 46.
48	סעיף 7.7 להסכם	נבקש לתקן כך שהמשקיף יהיה חייב בחובת אמונים כלפי הקרן, או לכל הפחות החובות המנויות בסעיף 254(א) (2) לחוק החברות - הימנעות מכל פעולה שיש בה תחרות עם עסקי הקרן ו- 254(א) (3) לחוק החברות – הימנעות מניצול הזדמנות עסקית של הקרן במטרה להשיג טובת הנאה לעצמו או לאחר, וכן חובת סודיות.	המשקיף יחתום על הסכם סודיות בנוסח שיצורף להסכם. למעט זה, אין שינוי במסמכי המכרז. בסיפא של סעיף 7.7 להסכם יתווסף המשפט הבא: "המשקיף יחתום על הסכם סודיות עם הקרן בנוסח המצ"ב כנספח ו' להסכם זה עם מינויו לתפקיד".
49	סעיף 7.5 להסכם	האם תשלום גמול דירקטורים (להבדיל משכר) והוצאות המותרים על פי חוק החברות הינו אפשרי?	לא.

סעיף 7.5 יתוקן כדלקמן: "הדירקטורים בקרן לא יקבלו שכר, גמול או כל חזר הוצאות כלשהו עבור כהונתם גם אם חוק החברות יאפשר אחרת והוראה זו תצוין בתקנון הקרן".			
ההערה מתקבלת. נספח א' יתוקן בהתאם.	לגבי דירקטורים בעלי רקע כלכלי: נבקש להוסיף את האפשרות "תואר ב"משפטים".	נספח א' להסכם	50
הוצאות תפעול			
אין שינוי במסמכי המכרז. כמו כן, נבקש להפנות את תשומת הלב לסעיף 9.10 להסכם לפיו הקרן לא תגבה דמי ניהול או תשלומים כלשהם מהמיזמים בהם תשקיע ולא תשית על המיזמים בדרך אחרת את מימון ביצוע תפקידיה וחובותיה לפי הסכם זה.	נבקש להחריג מהוצאות התפעול דמי ניהול הנגבים על ידי הקרן מהמיזמים בגין שירותי שיווק וניהול כספים שלא יהיו כלולים בתפקידי הקרן לליווי ותמיכה במיזמים כמפורט בסעיף 14.5 להסכם, הוצאות אשר הקרן מוציאה עבור מיזמים או במקומם וכן הוצאות המימון של הקרן לרבות בגין הריבית על כספי המלווים.	סעיף 4 למכרז וסעיף 2.2 להסכם	51
תקרת הוצאת התפעול תחושב באופן יחסי לשיעור הוצאות התפעול שהציע המציע במכרז. סעיף 2.22 להסכם יתוקן כדלקמן: "תקרת הוצאות התפעול השנתית" משמעה הוצאת התפעול השנתית אשר תחושב בהתאם לנוסחה הבאה: (א) הסכום המרבי באחוזים מתוך כספי הקרן כמשמעם בסעיף 2.12 לעיל כפי שהציע היזם במסגרת המכרז עבור הוצאות תפעוליות במהלך תקופת ההסכם; לחלק ב- (ב) 10 (תקופת חיי הקרן); (ג) בתוספת חריגה של 25% משיעור התוצאה המתקבלת מס"ק (א) ו- (ב) לעיל ("התוספת החריגה"), והכול עד לתקרת הוצאות התפעול כמשמען לעיל. למרות האמור לעיל, בשנתיים הראשונות לחיי הקרן, התוספת החריגה תעמוד על 75% ובשנה השלישית לחיי הקרן התוספת החריגה תעמוד על 50%, והכול עד לתקרת הוצאות התפעול כמשמען לעיל. לדוגמה (לצורך המחשה בלבד), במידה והמציע יציע שהסכום המרבי באחוזים מתוך כספי הקרן עבור הוצאות תפעוליות במהלך תקופת ההסכם יעמוד על 40%, אזי תקרת הוצאות התפעול השנתית בשנה הראשונה והשנייה תעמוד על 7% לשנה מתוך כספי הקרן כמשמעם בסעיף 2.12 לעיל בשנה השלישית על 6% מתוך כספי הקרן כמשמעם בסעיף 2.12 לעיל ומהשנה הרביעית ואילך תקרת הוצאות התפעול השנתית תעמוד על 5% לשנה מתוך כספי הקרן כמשמעם בסעיף 2.12 לעיל, והכול עד לתקרת הוצאות התפעול כמשמען לעיל. הרישא של סעיף 13.1.4.1 להסכם יתוקן כדלקמן: "התשלום הראשון שיוזרם לקרן	בהתאם לקבוע בסעיף 16.3.2 לתנאי המכרז - הוצאות התפעול לתקופת ההסכם לא יעלו על שיעור של 40% כאשר תקרת הוצאות התפעול השנתית תעמוד על 5% מכספי הקרן. בשנים הראשונות של ההשקעה, הוצאות התפעול של הקרן יהיו גבוהות יותר ובשנים שלאחר מכן הן תפחתנה, משכך מבוקש לבטל את המגבלה השנתית של ה- 5% לפחות ביחס לשלוש השנים הראשונות (שאז עלויות ההקמה גבוהות יותר).	סעיפים 2.20, 2.21, 13.1.4.1 להסכם	52

			עבור הוצאות תפעול של השנה הראשונה יהיה בגובה תקרת הוצאות התפעול השנתית לשנה הראשונה כאמור בסעיף 2.22 לעיל מכלל כספי הקרן...."
53	סעיף 2.2 להסכם והגדרת "הוצאות תפעול" בסעיף 4 למכרז	הבהרה כי הוצאות המימון הינן חלק מההוצאות התפעוליות.	סעיף 2.2 להסכם יתוקן כך שיובהר שהוצאות מימון ייכללו בהוצאות תפעול. "הוצאות תפעוליות" או "הוצאות התפעול" של הקרן משמען כל הוצאה של הקרן שאינה השקעה כספית בפעילות המיזמים (בכל דרך, בין בהלוואה, במענק, בהשקעה בהון או אחרת) ובכלל זה הוצאות הקרן הבאות: הוצאות מימון, הנהלה וכלליות, הוצאות שכר ונלוות, הוצאות תקשורת, אחזקת משרד, מסים, IT, תשתיות, תשלום לאנשי מקצוע חיצוניים לקרן בכל עניין הקשור לפעילות הקרן והמיזמים, הוצאות שיווק מתן תמיכה וליווי לקרן ו/או מיזמים מטעם הקרן, הקמת מסד נתונים ותיעוד פעילות הקרן, הכנת דו"חות לדירקטוריון ולוועדת המעקב על פי הוראות הסכם זה, ליווי חברתי ועסקי למיזמים, והכל כמפורט בהסכם.
ריבית			
54	סעיף 4 למסמכי המכרז	הואיל וחלק גדול מהמשקיעים הפוטנציאליים בקרן הם תושבי חוץ, נבקש לתקן את הגדרת "הריבית המקסימלית" כך שתאפשר תשלום ריבית דולרית (LIBOR). וכן לאפשר ריבית קבועה (שקלית ודולרית) בשיעור מקסימלי של עד 5% וזאת לאור תנאים שסוכמו עם משקיעים לפני פרסום המכרז.	ניתן יהיה לקחת הלוואות גם בריבית קבועה (דולרית או שקלית). יזם שירצה לקחת הלוואה בריבית קבועה יפנה לוועדת המעקב לצורך קביעת הריבית הקבועה במועד הרלוונטי. מנגנון קביעת הריבית הקבועה השקלית יהיה באמצעות ציטוט עסקאות IRS שקליות לעשר שנים בתוספת מרווח של 3%. נכון למועד הגשת ההצעות במכרז, הריבית השקלית הקבועה המקסימלית תהיה 5.3%. מנגנון קביעת הריבית הקבועה הדולרית יהיה באמצעות ציטוט עסקאות IRS דולריות לעשר שנים בתוספת מרווח של 2.6%. נכון למועד הגשת ההצעות במכרז, הריבית הדולרית הקבועה המקסימלית תהיה 5.1%. כמו כן, ניתן יהיה לקחת הלוואות בריבית דולרית משתנה. הריבית המקסימלית הדולרית המשתנה תחושב כריבית LIBOR בתוספת 2.6%. יזם שירצה לקחת הלוואה בריבית קבועה יפנה לוועדת המעקב לצורך קביעת הריבית הקבועה במועד הרלוונטי. סעיף 2.18 להסכם יתוקן כדלקמן: "ריבית מקסימלית" - הריבית המקסימלית שתשלם הקרן למלווים, אשר תחושב כריבית פריים בתוספת של 1.5% או כריבית ליבור בתוספת של 2.6% או ריבית קבועה (שקלית או דולרית) שתקבע על ידי ועדת המעקב לאחר פנייה של היזם בבקשה לקביעת ריבית קבועה. מנגנון קביעת הריבית הקבועה יהיה באמצעות ציטוט עסקאות IRS. יובהר כי

			ועדת המעקב שומרת על זכותה לשנות את מנגנון קביעת הריבית.
55	סעיף 4 למסמכי המכרז	על פי תנאי הסעיף הריבית המקסימלית אשר תשלם הקרן למלווים תעמוד על שיעור של "פריים + 1.5%". שיעור זה הינו סביר בסביבת ריבית נמוכה מאוד. יחד עם זאת במהלך הזמן הרב בו אמורה לפעול הקרן סביר מאוד להניח כי שיעור ריבית הפריים יעלה. מוצע לקבוע רף עליון לשיעור ריבית המקסימלית אשר בכל מקרה לא יעלה על 4%	אין שינוי במסמכי המכרז.
ניגוד עניינים			
56	סעיף 4 למסמכי המכרז וסעיף 2.6 להסכם	האם יש מניעה לכך שהיזם או תאגיד שבבעלותו יהיה משקיע או תורם? הכל בכפוף לחתימתו על כתבי התחייבות להעמדת הלוואות ו/או תרומות לקרן בהתאם למסמכי המכרז.	יובהר כי אין מניעה לכך שהיזם, או תאגיד שבבעלותו, יהיה משקיע או תורם (כפוף לחתימתו על כתבי התחייבות להעמדת הלוואות ו/או תרומות לקרן בהתאם למסמכי המכרז) הן לעניין העמידה בתנאי המכרז והן לעניין ההסכם.
57	סעיף 19.3 להסכם	יש לצמצם את התחולה של העסקאות נשוא סעיפים (ב) ו- (ג) כך שלא יחולו על עסקאות שאינן עסקאות חריגות (דהיינו להחריג עסקאות המבוצעות במהלך העסקים הרגיל, בתנאי שוק ושכומן אינו מהותי) או לחילופין על עסקאות המוחרגות בסעיף 354יב(ב) לחוק החברות (עסקה בסכום מזערי או עסקה שתנאיה זהים לעסקאות אחרות של החברה עם הציבור הרחב). זאת על מנת למנוע מצב שבו עסקאות זניחות במהותן יחייבו את אישור ועדת המעקב.	אין שינוי במסמכי המכרז.
58	נספח י' למסמכי המכרז	מבוקש להתאים את הנספח באופן שיאפשר המשך פעילותו של היזם, במקביל לפעילות הקרן, שהיא, כאמור, תאגיד נפרד המנוהל על ידי דירקטוריון עצמאי ולא על ידי היזם.	אין שינוי במסמכי המכרז. אין מניעה להמשך פעילות היזם כמפורט בנספח ובהסכם.
59	סעיף 19.1 להסכם	הסעיף מונע מגופים הקשורים ביזם לעסוק בהשקעה בעסקים חברתיים במשך 3 שנים. יש להתייחס לקרן ולא ליזם.	אין שינוי במסמכי המכרז.
60	סעיף 19.1 להסכם	נבקש לתקן את הסעיף באופן שיאפשר ליזם ולגופים בשליטתו / ניהולו ו/או הקשורים אליו להשקיע בעסקים חברתיים אשר נבחנו על ידי הקרן ודירקטוריון הקרן החליט שלא להשקיע בהם.	אין שינוי במסמכי המכרז.
תנאי סף			
61	סעיף 8.1 למסמכי המכרז ונספח יג' למסמכי המכרז	נבקש להבהיר כי על אף האמור בבקשה למתן החלטת מיסוי והחלטת המיסוי שבנספח יג' למכרז, אין דרישה במסגרת תנאי המכרז כי המציע יהיה מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה.	אין חובה שהמציע יהיה מוסד ציבורי כהגדרתו בסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה. בהיעדר הכרה זו הקרן לא תזכה להטבות המס בהתאם להחלטת המקדמית של רשות המסים המפורטת בנספח י"ג.
62	סעיפים 9.1 ו-9.3 למסמכי המכרז	נבקש לתקן את סעיף 9.3 באופן שמציע שהינו עמותה יוכל להוכיח את נסיונו באמצעות אחד ממייסדי העמותה שהינו חבר ועד שלה, לרבות באמצעות תאגיד בשליטתו המלאה של אותו מייסד.	אין שינוי במסמכי המכרז.

63	סעיף 9.1.2 למסמכי המכרז	נבקש להבהיר כי המחזור הכספי יחושב כמחזור כספי מאוחד של המציע (או של הגוף עליו נסמך המציע כאמור בסעיפים 9.2 או 9.3 להוכחת נסיונו) באופן שיכלול גם את המחזור של העסקים החברתיים בהם השקיע המציע (או הגוף עליו הוא נסמך להוכחת ניסיונו) והנשלטים על ידו.	לצורך חישוב המחזור הכספי של המציע ניתן לכלול גם את המחזור הכספי של חברות בת הנשלטות על ידי המציע ובלבד שניתן לאחדם על פי תקני חשבונאות מקובלים.
64	סעיף 9.4.1 למסמכי המכרז	נבקש לתקן באופן שיאפשר לקיים את תנאי הסף ביו"ר הקרן במקום במנהל הקרן ובלבד שמדובר ביו"ר פעיל בהיקף של חצי משרה לפחות העומד בדרישות הקבועות ביחס למנהל הקרן.	אין שינוי במסמכי המכרז.
65	סעיף 9.4.2 למסמכי המכרז	נבקש לתקן את דרישות הסף של המנהל המקצועי כך שהשלים לימודים אקדמאיים (גם אם טרם קיבל תואר) ויהיה בעל ניסיון בעבודה מול עובדים סוציאליים בעסקים חברתיים המעסיקים עובדים מהאוכלוסיות המוחלשות הרלבנטיות (ולא דווקא ניסיון בניהול צוותים).	אין שינוי במסמכי המכרז.
66	סעיף 9.1.1 למסמכי המכרז	תנאי הסף המקצועיים בסעיף זה מתייחסים לניסיון המציע בהשקעה או בניהול עסקים חברתיים. תנאי סף אלה מצומצמים מאוד ובכל מקרה לא מקבלים משקל ראוי בניהול.	אין שינוי במסמכי המכרז.
67	סעיף 9.4 למסמכי המכרז	על פי הקבוע בסעיף זה צריכים להיות בחל"צ לפחות 2 בעלי תפקידים, מנהל קרן לכל הפחות בחצי משרה ומנהל מקצועי במשרה מלאה. על המנהל המקצועי להיות בעל רקע עסקי ולא סוציאלי. הצורך הגדול של העסקים החברתיים הוא בכלים עסקיים/כלכליים/שיווקיים כיוון שרובם המוחלט באים בעצמם מהרקע הסוציאלי. ברם אולם, באופן שבו הליווי החברתי יעשה על ידי מומחי תוכן מתחלפים בהתאם לרלוונטיות. שכן בכל מקרה לא תעשה השקעה ללא קבלת חוות דעת של מומחים להיבטים החברתיים של העסק החברתי.	בקרן יועסקו מנהל קרן ומנהל מקצועי כאשר שתי המשרות יחד יהוו משרה וחצי לפחות וכל אחד מהם יועסק בחצי משרה לפחות. המציע יוכל לקבוע את אופן חלוקת המשרות. סעיף 9.4 למכרז יתוקן כדלקמן: "המציע יצרף להצעתו תיאור וקורות חיים של שני בעלי תפקיד בקרן שיחדיו יועסקו במשרה וחצי לפחות וכל אחד מהם יועסק בחצי משרה לפחות (להלן: "אנשי מפתח") שיעמוד בתנאים הבאים..." בסעיפים 9.4.1 ו-9.4.2 יימחקו הסוגריים הנוגעים להיקף המשרה של בעלי התפקידים. סעיף 14.2 להסכם יתוקן כדלקמן: "הקרן החברתית תעסיק שני אנשי מקצוע בכשירות, אשר יחדיו יועסקו במשרה וחצי לפחות וכל אחד מהם יועסק בחצי משרה לפחות, בתפקידים כמפורט להלן (לעיל ולהלן: "אנשי מפתח") מנהל קרן ומנהל מקצועי בעלי כשירות המתאימה לקריטריונים שצוינו במכרז בסעיף 9.4". לעניין רקע המנהל המקצועי- אין שינוי במסמכי המכרז.
68	סעיף 9.4.2 למסמכי המכרז	על המנהל המקצועי להיות בעל רקע עסקי ולא סוציאלי.	אין שינוי במסמכי המכרז.
69	סעיף 9.5	יש להבהיר את כוונת הסעיף בקשר למשפט: "עסק	לצורך בחינת העמידה בתנאי הסף, יוכר

	למסמכי המכרז	חברתי יוגדר בהתאם לאמור בסעיף ההגדרות לעיל מלבד הצורך להגבלת חלוקת הרווחים בתקנון החברה בע"מ".	ניסיון בהשקעה או ליווי, לפי העניין, של עסק חברתי שהוא חברה בע"מ שעומדת בהגדרה של עסק חברתי בסעיף ההגדרות ללא המגבלה על חלוקת הרווחים.
70	סעיף 9.4.1 למסמכי המכרז	מוצע לתקן את הניסיון הנדרש ממנהל הקרן באופן שיעמדו בתנאי הסף אנשים בעלי ניסיון בהשקעות ב- 3 עסקים חברתיים ו/או מי שניהל עסק חברתי בשנתיים האחרונות. לחילופין מוצע לקבוע כי בעלי ניסיון בניהול השקעות של מעל 1 מיליארד ₪ וניהול שוטף של עסק חברתי אחד בשנתיים האחרונות יעמדו בתנאי הסף.	אין שינוי במסמכי המכרז.
המצאת מסמכים			
71	סעיף 10.5 למסמכי המכרז	מהו נוסח התצהיר הנדרש לעניין המחזור הכספי/ היקף ההשקעות הנדרש מהמציע?	הנוסח מצורף כנספח י"ב לחוברת המכרז.
72	סעיף 16.1.2 למסמכי המכרז וסעיף 13.2.1 להסכם	נבקש כי יובהר שיתרת כספי היזם מעבר למינימום הקבוע ביחס לכספי המלווים וכספי הפילנתרופיה, יכול שיבוצע גם באמצעות השקעה בהון הקרן כנגד מניות בכפוף להוראות סעיפים 3.2.9 ו- 9.2 למכרז וסעיפים 5.8 ו- 17.7.4 להסכם.	יתרת כספי היזם, מעבר למינימום הקבוע ביחס לכספי המלווים וכספי הפילנתרופיה, יכול שתגויס גם באמצעות השקעה בהון הקרן כנגד מניות.
נספחים			
73	נספחים ב' ו- ג' למסמכי המכרז	יש לתקן את ההצהרות שבנספחים כך שיובהר כי הן ניתנות בשם המציע (ולא באופן אישי על ידי מורשה החתימה החותם עליהן), באותה המתכונת הקבועה בנספח ה'.	אין שינוי במסמכי המכרז.
74	נספח ט' למסמכי המכרז	יש להחריג מהגדרת "מידע" ו"סודות מקצועיים": (א) מידע שהיה נחלת הכלל במועד גילוי או כזה שהפך לנחלת הכלל שלא כתוצאה מהפרת התחייבות המציע; (ב) מידע שהיה מצוי ברשות המציע, עובר לקבלתו; ו- (ג) מידע אשר הגיע לידי המציע מצד ג' כלשהו אשר למיטב ידיעת המציע אינו חב חובת סודיות כלפי המזמין.	בנספח ט', בחלק ההגדרות תתווסף ההחרגה הבאה: מההגדרות של "מידע" ו"סודות מקצועיים" הנ"ל יוחרג המידע כמפורט להלן: (א) מידע שניתן להוכיח במסמכים בכתב, שהיה נחלת הכלל במועד גילוי או כזה שהפך לנחלת הכלל שלא כתוצאה מהפרת התחייבות המציע; (ב) מידע שניתן להוכיח במסמכים בכתב, שהיה מצוי ברשות המציע, עובר לקבלתו; ו- (ג) מידע שניתן להוכיח במסמכים בכתב, שהגיע לידי המציע מצד ג' כלשהו ללא הפרה של חובת סודיות.
75	נספח ט' ונספח ט"ו למסמכי המכרז	ביחס להתחייבות לשמירת הסודיות יש לקבוע כי השמירה תהיה על הסודות המקצועיים כהגדרתם בנספח בלבד ולא באופן כללי על המידע, שכן הגדרת המידע אינה מוגבלת למידע ו/או לחומרים הקשורים ו/או נובעים לפעילות על פי המכרז. יתר על כן, על פי דרישות תורמים ומשקיעים, כמו כן רשויות שונות אחרות ושותפים לפרויקטים, יהיה צורך לתת מידע מסוים. יש לסייג את ההתחייבות באופן שתענה על דרישות אלה.	אין שינוי במסמכי המכרז בכפוף לאמור בתשובה מס' 74.

		מאחר ומדובר בכספי תורמים ומשקיעים גם המדינה צריכה להתחייב על סודיות הדדית.	
76	נספח יב' למסמכי המכרז	באישור רואה החשבון שיש להמציא ישנה התייחסות להצהרת המציע שתינתן לפי סעיף 9.1.2 לתנאים הכללים. למניעת אי בהירות, הנכם מתבקשים לספק דוגמא של תצהיר לחתימת המציע.	אין שינוי במסמכי המכרז.
הגשת הצעה - פרמטרים איכותיים			
77	סעיף 17.1.3 למסמכי המכרז	נבקש למחוק את הדרישה לאימות פרטי הניסיון של המציע והצוות הניהולי על ידי עורך דין.	אין שינוי במסמכי המכרז.
78	סעיף 18.2.3 למסמכי המכרז	האמירה "הקוהרנטיות בין ההנחות לתוצאות המודל וביצוע מבחני הרגישות" לא ברורה.	המציע נדרש להציג מודל פיננסי לפעילות הקרן אשר יקח בחשבון את הפרמטרים המרכזיים לפעילות הקרן לכל אורך תקופת ההסכם (כגון, הוצאות תפעול שנתיות, אחוז פשיטות הרגל, מספר ההשקעות, וכדומה). המודל ינוקד בהתאם למידת ההתאמה בין המתודולוגיה המוצעת וההנחות העומדות בבסיס המודל, לבין הפרמטרים הכספיים בהם בחר המציע כתרחיש הבסיס (כגון, ההתאמה בין מספר העובדים הנדרשים לשם ביצוע ההשקעות והליווי החברתי ובין הוצאות התפעול הנדרשות), וכן ביחס לביצוע מבחני רגישות סבירים לתרחיש הבסיס (כגון, כיצד עליה באחוז פשיטות הרגל משפיעה על האיתנות הפיננסית של הקרן).
79	סעיף 18.3.1 למסמכי המכרז	הניקוד המקסימלי על פי סעיף זה הינו 48 נקודות. ועדת המכרזים מתבקשת לקבוע ניקוד מינימלי לסעיף זה אשר אותו יקבל כל מציע אשר יגייס סך של 13.5 מיליון ש"ח.	אין שינוי במסמכי המכרז.
80	סעיף 18.3.2 למסמכי המכרז	האם קיים סף מינימאלי להוצאות התפעול? על מנת להבטיח את הצלחת הקרן ראוי לקבוע סף מינימום להוצאות התפעול אשר מתחתיו לא יינתן ניקוד עודף. בנוסף מתבקשת ועדת המכרזים לקבוע ניקוד מינימלי אשר אותו יקבל כל מציע אשר שיעור הוצאות תפעול אשר יוצע על ידו יעמוד על 40%.	אין שינוי במסמכי המכרז.
מיסוי			
81	סעיף 2 לבקשה למתן החלטת מיסוי שבנספח יג' למסמכי המכרז	לאור הסתירה בין סכום כספי היום, כספי המלווים וכספי הפילנטרופיה המופיעים בסעיף זה לעומת הסכומים המופיעים בסעיף 8.3 למכרז, אנא אשרו כי הסכומים הקובעים לצורך העמידה בתנאי הסף <u>ולצורך קבלת אישור מס הכנסה בהתאם להחלטת המס שבנספח יג'</u> הינם הסכומים הנקובים בסעיף 8.3 למכרז.	סעיף 8.3 למכרז הוא הקובע.
82	סעיף 14 למסמכי המכרז	יש לקבוע שבמידה ולא יוענק אישור על פי סעיף 46, שלא בשל אי עמידה בתנאים ע"י החל"צ, וכתוצאה מכך לא ניתן יהיה לגייס את התרומות או חלקם - לא יהיה	אין שינוי במסמכי המכרז.

		בכך הפרה של ההסכם ע"י החל"צ.	
מסד נתונים, דיווחים, מחקר והערכה			
83	סעיף 10.4 להסכם	נבקש לתקן כך ששיתוף הפעולה והמידע שידרשו מהיזם, הקרן והמיזמים יהיו סבירים.	אין שינוי במסמכי המכרז.
84	סעיף 10 להסכם	האם עלויות הקמת מסד הנתונים יתקצבו ע"י המדינה בנפרד או יהוו חלק מעלויות ניהול הקרן?	הקמת מסד הנתונים היא חלק מתפקידי הקרן והקרן תישא בעלויות ההקמה.
תנאי מפסיק			
85	סעיף 12.1 להסכם	נבקש כי במקרה של ביטול ההסכם על ידי ועדת המעקב בשל התקיימות התנאי המפסיק (אי הפקדת המקדמות) תפקע התחייבות היזם והמשקיעים להעמיד את יתרת הסכומים על פי מכתבי ההתחייבות. מדובר באכיפה של ההסכם שאינה עולה בקנה אחד עם ביטולו.	ההערה מתקבלת. נוסח סעיף 12.1 להסכם ישונה כדלקמן: "ועדת המעקב תהא רשאית אך לא חייבת לבטל הסכם זה באופן מידי בכל מקרה של אי-הפקדת כספים לפי מכתבי ההתחייבות שהוגשו במסגרת המכרז בניגוד לקבוע בסעיף 13 להסכם זה לעניין המקדמות בגין הוצאות התפעול ובגין ההשקעות במיזמים, וזאת מבלי לגרוע מסעדיה של ועדת המעקב בהקשר זה".
מימון וכספי הקרן			
86	סעיף 13.1.5.2 להסכם	נבקש להבהיר כי ביצוע התשלומים יבוצע על סמך אישור בדבר חתימת הסכמי השקעה ולא על ביצוע ההשקעות בפועל שכן לא ניתן לבצע את ההשקעה לפני קבלת התשלומים הנדרשים על חשבון כספי הקרן.	אין שינוי במסמכי המכרז.
87	סעיף 13.1.6 להסכם	נבקש כי המענק המותנה יהפוך למענק גם בכל מקרה של ביטול ההסכם למעט ביטולו על ידי המדינה עקב הפרתו על ידי הקרן או פירוק הקרן לפני תום תקופת ההסכם.	אין שינוי במסמכי המכרז.
88	סעיף 13 להסכם	הבהרה כללית	יובהר כי בכל מקרה בסעיף זה בו מצוין כי הכסף יוזרם פרו רטה על ידי הביטוח הלאומי ועל ידי המשקיעים/היזם, הכוונה היא לחלוקה פרו רטה בין כספי הביטוח הלאומי לכלל כספי היזם (ללא חלוקה לקבוצות המשקיעים השונות או לדרישה להעברת חלק מסוים מכל משקיע).
89	סעיפים 2.5 ו-13.1.6 להסכם	לא ניתן יהיה לגייס כסף ממשקיעים (להבדיל מכספי תרומות) כל עוד כספי המדינה הם כספים מותנים. כנגד כל הלוואה יש להעמיד סכום לא מותנה על ידי המדינה בגובה ההלוואה (עד המגבלות שהמדינה קבעה להשקעה במיזם). במקרה של ביטול ההסכם יחולו הסנקציות של סיום ההתקשרות.	אין שינוי במסמכי המכרז.
90	סעיף 13.1.7 להסכם	הלוואות המשקיעים בקרן תוחזרנה לפני חזר ההלוואה לביטוח לאומי. חזר פרו ראטה למשקיעים ולביטוח לאומי מקשה על גיוס התחייבויות ממשקיעים.	אין שינוי במסמכי המכרז. יובהר כי למוסד לביטוח לאומי זכות לקבל חזר רק במקרה שבוטל ההסכם בעקבות הפרה יסודית.

השקעות/הלוואות נוספות/תרומות נוספות			
91	סעיף 13.4.2 להסכם	נבקש לאפשר גיוס הלוואות נוספות לקרן (מעבר לכספי היזם) שיהיו נחותות למענק המותנה ולרכיב ההלוואות שבכספי היזם וזאת ללא אישור של ועדת המעקב.	אין שינוי במסמכי המכרז. אישור ועדת המעקב נדרש לשם בקרה על פעולות שכתוצאה מהן יגדל הסיכון הפיננסי בפעילות הקרן.
92	סעיף 13.4.4 להסכם	יש לאפשר שימוש בכספים נוספים שיגויסו גם לשם מימון הוצאות התפעול של הקרן מעבר לתקרה הקבועה במכרז ולא רק להשקעה במיזמים, ללא צורך באישור ועדת המעקב.	הערה מתקבלת חלקית. יתאפשר שימוש בכספים נוספים לשם מימון הוצאות תפעול כל עוד שיעור הוצאות התפעול לא עולה על השיעור שנקבע בהצעת המציע. נוסח סעיף 13.4.4 ישונה כדלקמן: "על אף האמור לעיל, אם כתוצאה מגיוס כספים נוספים לקרן ידרשו הארכה של תקופת ההשקעה ו/או שינוי בתקרת הוצאות התפעול של הקרן לעומת הקבוע בהסכם זה ו/או כל שינוי אחר בהוראות הסכם זה יובא העניין בכל מקרה לאישורה המוקדם של ועדת המעקב כאמור בסעיף 17 כתנאי לכל שינוי כאמור. אופן השימוש בכספים נוספים שגויסו לטובת הקרן לא ידרוש את אישור ועדת המעקב כל עוד שיעור הוצאות התפעול, גם לאחר גיוס הכספים הנוספים, לא עולה על השיעור שנקבע בהצעת המציע."
93	סעיף 13.3 להסכם	יש לשקול הרחבת אפשרויות ההשקעה על מנת להגדיל את התשואה האפשרית ובתוך כך להוסיף לאפיקי ההשקעה גם אג"ח קונצרני באיכות טובה, המותרים כיום גם ע"י רשויות המס לעניין סעיף 46.	אין שינוי במסמכי המכרז.
הגדלת המענק המותנה			
94	סעיף 13.5.1.1 להסכם	יש להבהיר כי פניית הקרן למשקיעים לשם גיוס סכומים בגין הגדלת המענק המותנה תהיה כפופה לשיקול דעת הקרן אשר תהיה רשאית שלא לבצע פניה כאמור וכי במקרה כאמור יחולו הוראות סעיפים 13.1.5.3 ו-13.1.5.4.	הערה מתקבלת. סעיף 13.5.13 יימחק. סעיף 13.5.1.1 יתוקן כדלקמן: "ועדת המעקב תודיע לקרן החברתית על כוונת הביטוח הלאומי להגדיל את גובה המענק המותנה לקרן החברתית ועל סך ההגדלה של המענק כאמור והקרן תפנה למשקיעים או למשקיעים אחרים כדי לגייס מהם סכומים כמפורט להלן בהתאם ליחס המינוף המקורי שהציע היזם במכרז, זולת אם אישרה ועדת המעקב אחרת."
סיוע מקרנות הביטוח הלאומי			
95	סעיף 13.7 להסכם	נבקשם להבהיר האם קרנות הביטוח הלאומי ימשיכו להעניק מימון ו/או סיוע לעסקים חברתיים שאינם קשורים לקרנות שיוקמו על ידי הזוכים במכרז.	במהלך תקופת ההשקעה, מיזמים שעונים על ההגדרה של עסק חברתי כהגדרתה במכרז ועל קריטריוני ההשקעה המפורטים בסעיף 9 להסכם, לא יוכלו לקבל מימון ו/או סיוע במסלולים של ביטוח לאומי. סעיף 13.7 יתוקן כדלקמן: "מיזמים העונים על ההגדרה של עסק חברתי כהגדרתה במכרז ועל קריטריוני ההשקעה המפורטים

			בסעיף 9 לא יוכלו לפנות בין במישרין ובין בעקיפין לבקשות מימון ו/או סיוע מקרנות הביטוח הלאומי במהלך תקופת ההשקעה".
96	סעיף 13.7 להסכם.	יש לבטל סעיף זה. משמעות סעיף זה היא שלא ניתן יהיה להפעיל את הקרן שכן מניעת אפשרות פניה של מיזמים שיקבלו מימון מהקרן אל הביטוח הלאומי תגרום לכך שמיזמים כאלו לא יפנו לקרן ויעדיפו מסלול מענק על מסלול ההלוואה.	אין שינוי במסמכי המכרז. ראו תשובה מס' 94.
97	סעיף 13.7	מבוקשת הבהרה האם מיזמים שהביטוח הלאומי מסייע במימונם יכולים גם לפנות לקרן לצורך קבלת סיוע.	יובהר כי מיזמים שיקבלו בעבר מימון מהביטוח הלאומי יכולים לפנות לקרן כל עוד הדבר עומד בהוראות סעיף 19 להסכם - "ניגוד עניינים".
ניהול הקרן			
98	סעיף 14.2 להסכם	נבקש לתקן כך שגם העסקתם של מנהל הקרן והמנהל המקצועי יכול שתעשה ישירות, באמצעות מתן שירותים או בדרך של עובד מושאל מהיזם או מארגון אחר עימו קשור היזם בהסכם.	אין שינוי במסמכי המכרז.
99	סעיף 3.2.8 למסמכי המכרז	לא ברור על ידי מי נעשה הליווי החברתי. יש לקבוע כי הקרן תבדוק את תקפות המודל החברתי בשלב בדיקת המיזם ותוודא שלמיזם עצמו יש את כל האדם המתאים למטרה החברתית שלו (עובדים סוציאליים וכיו"ב). הקרן תתמקד בליווי העסקי של המיזמים, עם ליווי ברמת ועדת השקעות ודירקטוריון הכולל מומחי תוכן חברתיים כפי שנדרש במסמכי המכרז.	הליווי החברתי הינו באחריות הקרן כמפורט בסעיף 14.5.1 להסכם. אופן הביצוע בפועל ייקבע על פי שיקול דעתה של הקרן כל עוד אופן הביצוע עומד בתנאי המכרז.
100	סעיף 14.5.1 להסכם	האם ניתן שהליווי המקצועי ייעשה גם על ידי היזם, בפיקוח הקרן?	הליווי החברתי הינו באחריות הקרן כמפורט בסעיף 14.5.1 להסכם. אופן הביצוע בפועל ייקבע על פי שיקול דעתה של הקרן כל עוד אופן הביצוע עומד בתנאי המכרז.
101	סעיף 4.1 להסכם	מתבקשת הבהרה לעניין האוכלוסיות וחלוקת משאבי הקרן ביניהם. ההגדרה המצמצמת תקשה על ניהול הקרן.	נבקש להפנות את תשומת הלב לסעיף 9 להסכם - קריטריונים ומדיניות ניהול השקעות בקרן.
102	סעיף 14.2 להסכם	לאור אופי פעילות הקרן, האם ניתן בתום תקופת ההשקעה לצמצם את כח האדם הנדרש או שמא על החל"צ להעסיק את העובדים הללו למשך כל תקופת ההתקשרות (10 שנים).	אין שינוי במסמכי המכרז. העסקת אנשי המפתח היא לכל תקופת ההסכם.
ועדת המעקב			
103	סעיף 16.1 להסכם	יש להבהיר כי במקרה שהקרן תמשיך להתקיים לאחר סיום ההסכם היא לא תהיה כפופה לוועדת המעקב לרבות מכוח סעיף 17.7 להסכם.	ההערה מתקבלת. יובהר כי לאחר סיום תקופת ההסכם, הקרן לא תהיה כפופה לוועדת המעקב.
104	סעיפים 5.5 ו-5.6 להסכם	אין לוחות זמנים המחייבים את ועדת המעקב בסעיפים אלו.	סעיפים 5.6 ו-5.6 קובעים תקופת זמן של 21 ימים לבחינה של ועדת המעקב.
105	סעיף 17 להסכם	יש להוסיף התחייבות של המדינה ביחס להפעלת ועדת המעקב בהתאם לעקרונות המובאים בסעיף זה.	הגדרת ועדת המעקב תתוקן כדלקמן: "ועדת המעקב" - משמעה הגורם המופקד בכל הנושאים הקשורים לביצוע ההסכם,

		נעדרת מההסכם התחייבות מטעם המדינה להקים את ועדת המעקב וכן אין התחייבות למועד מסוים של הקמת ועדת המעקב או למינוי המשקיף.	שתפקידיה ומבנה הוועדה מפורטים בסעיף 17 להסכם זה ותמונה עם בחירתם של זוכים במכרז.
הפסקת תמיכה במזימים			
106	סעיף 18.1 להסכם	נבקש כי יובהר שהקרן אינה מחויבת לממן מיזם מעבר להתחייבות המימון שנטלה על עצמה בהשקעה באותו מיזם (וזאת מבלי לגרוע מיתר התחייבויותיה של הקרן לעניין ליווי המיזם בהתאם ובכפוף לתנאי ההסכם).	יובהר שהקרן אינה מחויבת לממן מיזם מעבר להתחייבות המימון שנטלה על עצמה בהסכם ההשקעה באותו מיזם (וזאת מבלי לגרוע מיתר התחייבויותיה של הקרן לעניין ליווי המיזם בהתאם ובכפוף לתנאי ההסכם).
107	סעיף 18.1 להסכם	נבקש למחוק את תנאים (ב) ו- (ג) באופן ששיקול הדעת בדבר הפסקת תמיכה במיזם מסוים יהיה מסור לדירקטוריון החברה ללא זכות וטו לנציג הציבור וללא צורך בקיום תנאים נוספים.	לעניין מחיקת תנאים (ב) ו- (ג) בסעיף 18.1 - הערה לא מתקבלת. לעניין זכות הוטו נציג הציבור - הערה מתקבלת. סעיף 18.1 יתוקן כדלקמן: "וכן (ג) החלטה על הפסקת התמיכה במיזם מסוים שמשמעה הפסקת פעילותו של אותו מיזם כעזק חברתי תתקבל בדירקטוריון רק ברוב חברי הדירקטוריון".
אחריות וביטוח			
108	סעיף 20.1 להסכם	יש להגביל את אחריות היזם והקרן כך שתחול על נזקים ישירים בלבד ולא על נזק עקיף או תוצאתי ולהגביל את סכום אחריות היזם לסך כל כספי המענק שהתקבלו בפועל על ידי הקרן. בנוסף, במקרה של נזק כתוצאה מתביעה של צד ג' יש להתנות את אחריות היזם והקרן בכך שתינתן להם הודעה על התביעה או הדרישה בסמוך לאחר קבלתה ויתאפשר להם להתגונן, על חשבונם, כנגד התביעה עד לפסק דין חלוט.	הגבלת אחריות היזם והקרן על נזקים ישירים בלבד ולא על נזקים עקיפים או תוצאתיים והגבלת סכום אחריות היזם לסך כל כספי המענק שהתקבלו בפועל על ידי הקרן - הערה לא מתקבלת. בנוגע לתביעה מצד ג' - להלן הנוסח המתוקן של סעיף 20.1: "היזם יהיה אחראי לכל נזקים, הפסדים או הוצאות שייגרמו למוסד לביטוח הלאומי ו/או לצד שלישי כלשהו ו/או למי מטעמם תוך כדי או עקב ביצוע התחייבויותיו היזם ו/או הקרן החברתית לפי הסכם זה וכן יהא היזם אחראי לשפות את המוסד לביטוח לאומי בגין כל נזק שייגרם לו כתוצאה מכל מעשה או מחדל של הקרן החברתית ו/או כתוצאה מכל מעשה או מחדל של היזם ומי מטעמו ו/או כתוצאה מרשלנותו ו/או מאי עמידתו ו/או מאי עמידתה קרן החברתית בתנאי הסכם זה ו/או בתקנון הקרן החברתית, לרבות בגין תביעות של צדדים שלישיים בקשר עם הסכם זה, תביעות של הקרן החברתית ו/או מי מבעלי מניותיה ו/או מי מעובדיה ו/או תביעות היזם ו/או עובדיו ו/או מי מטעמם, ובלבד שבנוגע לתביעה של צדדים שלישיים כאמור, הביטוח הלאומי מתחייב להודיע ליזם או לקרן תוך זמן סביר מקבלת תביעה כאמור ויאפשר ליזם להתגונן כנגד התביעה, על חשבון היזם".
109	סעיף 20.2 להסכם	נבקש להגביל את אחריות היזם לשכר טרחת עורך הדין של המוסד לביטוח לאומי לשכר טרחה סביר בלבד.	אין שינוי במסמכי המכרז.

111	סעיף 20.4 להסכם	יש לתקן את הסעיף כך שלא יימנע מהיזום לטעון טענות נגד המוסד לביטוח לאומי, החשב הכללי ו/או המועצה הלאומית לכלכלה במקרה של הפרת ההסכם על ידי מי מהם.	נוסח סעיף 20.4 יתוקן כדלקמן: "להסרת ספק, אך מבלי לגרוע מאחריותם עקב נזק ישיר בגין הפרה של הוראות הסכם זה, היזום והמשקיעים...."
111	סעיף 22.3 להסכם	יש להתנות את אחריות היזום והקרן בכך שתינתן להם הודעה על התביעה או הדרישה בסמוך לאחר קבלתה ויתאפשר להם להתגונן, על חשבונם, כנגד התביעה עד לפסק דין חלוט.	בסיפא של סעיף 22.3 להסכם יתווסף המשפט הבא: "לעניין סעיף זה, הביטוח הלאומי מתחייב להודיע ליזום או לקרן תוך זמן סביר מקבלת תביעה או דרישה כאמור ויאפשר ליזום להתגונן כנגד התביעה או הדרישה, על חשבון היזום."
112	סעיף 7.7 להסכם	ביטוח נושאי משרה מתייחס לאחריות של נושאי המשרה על פי החוק. ככל שאין למשקיף אחריות, כמפורט בסעיף זה, אין אפשרות לבטחו כנושא משרה-שכן הוא אינו נושא משרה.	ההערה מתקבלת. המשפט הבא יימחק מסעיף 7.7: על אף זאת מתחייבת הקרן החברתית לכלול את המשקיף בביטוח הדיקטורים ונושאי משרה מטעמה.
113	סעיף 20 להסכם	היזום לא יהיה אחראי לפיצוי ו/או שיפוי אלא רק החל"צ. לא ניתן לדרוש מהיזום שיהיה אחראי לפעילות המבוצעת ע"י אחרים ושאינו לו שיקול דעת לגביה. בנוסף, יש לצמצם את האחריות לנזקים כלכליים ישירים ומוכחים לרבות התחייבות של המדינה לפעול להקטנת הנזקים.	אין שינוי במסמכי המכרז.
114	סעיף 21 להסכם	1. גובה גבולות האחריות בפעילות של קרן מסוג זה מופרז ואינו מוצדק. 2. יש לבחון היטב האם ניתן לרכוש פוליסת ביטוח אחריות מקצועיות במקרה זה (להערכתנו לא ניתן). 3. הביטוחים ייעשו ע"י החל"צ לאחר רישומו. 4. המצאת אישור על קיום הביטוחים תיעשה ע"י החל"צ ולא היזום, וזאת רק לאחר רישום החל"צ ולא כאמור בסעיף 21.4.9 להסכם.	1. אין שינוי במסמכי המכרז. 2. אין שינוי במסמכי המכרז. 3. סעיף 21.4.9 יתוקן כדלקמן: "היזום ימציא אישור קיום הביטוחים, המופיע כנספח ה' להסכם, חתום על ידי המבטח, תוך 7 ימים ממועד רישום החל"צ ולא יאוחר מתחילת מועד ההפעלה שלה". 4. יובהר כי באחריות היזום לבטח את היזום ואת החל"צ. נספח ה'- אישור קיום ביטוחים יתוקן כדלקמן: "הננו מאשרים בזה כי ערכנו למבוטחנו _____ (להלן "היזום" ו-"הקרן")....."
התחייבויות היזום			
115	סעיף 24.1 למסמכי המכרז	השירותים לא יינתנו ע"י הזוכה ועובדיו אלא ע"י החל"צ ועובדי החל"צ.	סעיף 24.1 למכרז ישונה כדלקמן: "השירותים יינתנו על ידי החל"צ והעובדים המועסקים על ידה. החל"צ לא תהא רשאית להעביר או להסב את זכויותיה וחובותיה על פי הצעה זו – כולן או חלקן – לצד שלישי, אלא בהסכמה מראש ובכתב של ועדת המכרזים."
116	נספח ג' למסמכי	אם המציע יוכרז כזוכה- כל ההתחייבויות יבוצעו ע"י החל"צ שיקים ולא על ידו, ועל כן יש לתקן את הנספח	אין שינוי במסמכי המכרז.

	המכרז	בהתאם.	
117	סעיף 11.5 להסכם	יש למחוק בסיפא את ההתייחסות לזים.	אין שינוי במסמכי המכרז.
118	סעיף 17 להסכם	יש להשמיט את מעורבות והתחייבויות הזים המופיעות בסעיף זה.	אין שינוי במסמכי המכרז.
כתבי ההתחייבות			
119	כללי	האפשרות לקבלת התחייבות מאת התורמים למתן תרומות חייבת להיות מותנית בכך שלקרא יינתן אישור על פי סעיף 46. יש לכלול התניה זו גם בטופס התחייבות התורמים. לגבי תורמים מארה"ב יש להתנות באפשרות שהחל"צ יוכר לצורך סעיף 501(c)(3).	אין שינוי במסמכי המכרז.
120	סעיף 16.2 למסמכי המכרז	יש להגביל את משך הזמן לקבלת החלטה סופית של המזמין, שכן תורמים ומלווים לא יסכימו להשאיר את התחייבויותיהם "פתוחה" למשך זמן בלתי מוגבל.	אין שינוי במסמכי המכרז.
121	נספח ז' למסמכי המכרז	יש להוסיף הגבלה בקשר למועדים המחייבים את המלווה להשאיר הצעתו "פתוחה".	יתווסף סעיף 19.3 למסמכי המכרז: "מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 20.1, כל ההצעות יעמדו בתוקף, לרבות כתבי ההתחייבות, עד חודש לאחר בחירת זוכים במכרז".
122	נספח ח' למסמכי המכרז	יש להוסיף הגבלה בקשר למועדים המחייבים את המלווה להשאיר הצעתו "פתוחה".	ראו שאלה מס' 120.
123	סעיף 16.2.3 למסמכי המכרז ונספח ז' למסמכי המכרז	נבקש לתקן את ההוראות המתייחסות לתנאי ההלוואות כך שיאפשרו גרייס על קרן ההלוואות לתקופה שלא תפחת משנה אחת בלבד.	אין שינוי במסמכי המכרז.
ערבות			
124	סעיף 13.1.2 למסמכי המכרז	הואיל ואין הגבלה במסמכי המכרז לגבי מועד קבלת ההחלטה הסופית ע"י המזמין משמעות סעיף זה הינה כי המזמין יוכל לדרוש הארכת תוקף הערבות ללא הגבלת זמן. הסעיף אינו סביר ואינו ניתן לביצוע.	אין שינוי במסמכי המכרז.
125	סעיף 13 למסמכי המכרז		סעיף 13.1 למסמכי המכרז יתוקן כדלקמן: "השתתפות במכרז מותנית בצירוף ערבות בנקאית אוטונומית ובלתי מותנית שתהיה בתוקף לארבעה חודשים מהמועד האחרון להגשת הצעות, בנוסח מחייב של הערבות כמופיע בנספח א". נספח א יתוקן בהתאם.
מבנה הקרן, העברת מניות, פירוק הקרן			

126	סעיף 5.6 להסכם	יתכן שהיזום יסתפק בהתחייבות המשקיע ולא ייחתם הסכם נוסף. האם יש חובה להכין הסכם התקשרות?	אין שינוי במסמכי המכרז. יש חובה לחתום על הסכם בין הקרן למלווים.
127	סעיף 5.8 להסכם	הוראות סעיף זה אינן עולות בקנה אחד עם סעיף 6.5 להסכם המאפשרות שליטה ע"י גורם אחר שאינו היזום, יש לתקן בהתאם.	לא קיימת סתירה בין הסעיפים. סעיף 5.8 עוסק בשמירת השליטה בקרן החברתית על ידי היזום, כאשר קיים סייג לשינוי הטעון אישור ועדת המעקב, וסעיף 6.5 עוסק בדילול אחזקת היזום בבעלות.
128	סעיפי 6.4 ו-6.6 להסכם	האם הכוונה במילים "מניות נדחות" ל"מניות רדומות" כמשמעותם בחוק החברות ובסעיף 6.2 להסכם?	כן.
129	סעיף 23.1 להסכם	יש לציין כי האמור בסעיף זה יחול כל עוד ההסכם בתוקף, דהיינו עד תום 10 שנים מיום חתימת ההסכם. לאחר מכן לא יחולו הוראות אלו.	הערה מתקבלת. בסיפא של הסעיף יתווסף המשפט הבא: "האמור בסעיף זה יחול כל עוד ההסכם בתוקף, דהיינו עד תום 10 שנים מיום חתימת ההסכם. לאחר מכן לא יחולו הוראות אלו".
130	סעיף 6 למסמכי המכרז	הבהרה כללית	בסעיף 6 להסכם תתווסף ההערה הבאה: "ועדת המעקב לא תאשר העברת מניות בקרן, מגוף שהמזיע הוכיח באמצעותו עמידה באחד מתנאי הסף כמפורט בסעיף 9.1 למסמכי המכרז, במשך שלוש שנים הראשונות לחיי הקרן. לאחר מכן, העברת מניות כאמור תהיה בכפוף לשיקול ועדת המעקב ורק במידה והקרן עומדת בתנאי הסף כאמור בסעיף 9.1 למסמכי המכרז".

הבהרות נוספות:

1. מטרת הקמת הקרן היא ליצור קרן השקעות חברתית מסוג חדש שאופן פעילותה אינו בהכרח מקביל לאופן פעילותן של קרנות הון סיכון. הדרישה למינוי שני אנשי מפתח בהנהלת הקרן, שמומחיות אחד מהם בהיבט הניהולי/עסקי והשני בהיבט החברתי, מכוונת לספק להנהלת הקרן את היכולת לבחון את המרכיבים החברתיים והעסקיים בעסקים בהם תשקיע, באופן משולב, הן מתוך ראיית על והן בהסתכלות פרטנית על כל עסק ועסק. הליווי החברתי הוא תפקיד משמעותי ומרכזי של הקרן לא פחות מן הליווי העסקי. הכישורים הנדרשים לעיל יאפשרו לאנשי המקצוע בהנהלת הקרן לפקח ואף להיות מעורבים בליווי החברתי של פורטפוליו ההשקעות של הקרן.

2. לוח זמנים מעודכן

תאריך	
28.7.14	פרסום המכרז
7.10.14	מועד אחרון להגשת בקשות להבהרות ולשאלות ע"י המזיעים
26.11.14	מתן תשובות והבהרות ע"י המזמין
15.2.15 שעה 13:00	מועד אחרון להגשת הצעות למכרז
15.3.15	בחירת הזוכה במכרז
29.3.15	העברת התקנון לוועדת המעקב
19.4.15	העברת הערות על התקנון לזוכה
15.6.15	הקמת הקרן החברתית - חברה לתועלת הציבור
29.7.15	עמידת כשיר ראשון